

## **PLAN DZIAŁANIA KT 330 ds. Opracowania Raportów Wspierających Nadzór nad Grami Hazardowymi w Sieci Internet**

### **STRESZCZENIE**

Polski rynek gier hazardowych jest szczegółowo uregulowany w ustawie o grach hazardowych z dnia 19 listopada 2009 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 165, z późn. zm.), zwaną „Ustawą o grach hazardowych” oraz aktach wykonawczych do tej Ustawy.

Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r., o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88) dokonała nowelizacji Ustawy o grach hazardowych, z datą obowiązywania od 1 kwietnia 2017 r.

Wprowadzenie nowelizacji Ustawy o grach hazardowych ma na celu przede wszystkim zwiększenie bezpieczeństwa graczy, walkę z szarą strefą oraz zwiększenie i uporządkowanie regulacji na rynku internetowych zakładów bukmacherskich, kasyn i automatów do gier. Konsekwencją zmian ma być wzrost wpływów budżetowych z działalności legalnych podmiotów na rynku hazardowym.

Segmentacja rynku gier hazardowych w Polsce, wynikająca bezpośrednio z powyższej ustawy, dzieli rynek na 5 najważniejszych elementów:

- kasyna gry, które oferują gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości oraz gry na automatach;
- zakłady wzajemne (w tym totalizatory);
- gry liczbowe i loterie pieniężne;
- salony gier na automatach;
- loterie promocyjne i loterie audioteksowe;

## **1 ŚRODOWISKO BIZNESOWE KT**

### **1.1 Opis środowiska biznesowego**

Na działalność gospodarczą objętą zakresem KT znaczący wpływ mają następujące uwarunkowania polityczne, gospodarcze, techniczne, prawne, społeczne i/lub aspekty regionalne/międzynarodowe:

Na rynku, w ramach ustawy o grach hazardowych, działają następujące podmioty:

- **Totalizator Sportowy Sp. z o.o.:** wykonujący monopol państwa w zakresie gier liczbowych, loterii pieniężnych, gier na automatach poza kasynami gry oraz gier hazardowych urządzanych przez sieć Internet. Od 2008 r. Totalizator Sportowy organizuje wyścigi konne. Spółka działa poprzez sieć ok. 17 tysięcy punktów sprzedaży.

▪ **Bukmacherzy do których m.in. należą:**

- Star-Typ Sport (STS) Sp. z o.o. – 430 punktów sprzedaży i sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- Fortuna Online Zakłady Bukmacherskie Sp. z o.o. – 630 punktów sprzedaży i sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- Totolotek S.A. – 281 punktów sprzedaży i sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- Millenium Zakłady Bukmacherskie Sp. z o.o. – 162 punkty sprzedaży i sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- E-toto Zakłady Bukmacherskie Sp. z o.o. – 19 punktów sprzedaży i sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- Forbet Zakłady Bukmacherskie Sp. z o.o. – 249 punktów sprzedaży i sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- TOTALbet Zakłady Bukmacherskie Sp. z.o.o – sprzedaż w kanale internetowym i mobilnym,
- Cherry Online Polska Sp. z o.o.
- LV BET Zakłady Bukmacherskie Sp. z o.o.
- BEM Operations Limited z siedzibą na Malcie, Level 3, Tagliaferro Bussines Centre, Gaiety Lane, Sliema, działająca przez przedstawiciela: Pejot 1 Sp. z o.o.
- BetFan sp. z o.o. Sp. z o.o.
- Ewinner Sp. z o.o.
- Typiko Sp. z o.o.
- Traf-Zakłady Wzajemne Sp. z o.o.

Aktualna lista podmiotów dostępna jest na stronie:

<https://www.finanse.mf.gov.pl/inne-podatki/podatek-od-gier/gry-hazardowe-przez-internet>.

▪ **Podmioty posiadające koncesję na prowadzenie kasyna gier.**

Mając na uwadze wniosek Komisji Europejskiej z 2012 roku w sprawie utworzenia zasad raportowania dla branży hazardu internetowego, powstała konieczność opracowania jednolitych norm dotyczących sposobów i terminów raportowania przez podmioty obecne na rynku gier hazardowych do regulatora (Ministerstwa Finansów). Wprowadzenie norm zwiększy przejrzystość firm z branży hazardowej działających na rynku. Do tej pory firmy z branży hazardowej raportowały kwestie związane głównie z przychodami i podatkiem od gier. Ww. dane były publikowane w rocznych podsumowaniach pt. Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych, umieszczanych na stronie <https://www.finanse.mf.gov.pl/inne-podatki/podatek-od-gier-gry-hazardowe/raporty-roczne>. Opracowanie norm dot. raportowania pozwoli regulatorowi lepiej zrozumieć specyfikę podmiotów z branży hazardowej, ich postępowanie z graczami oraz umożliwi wgląd w wyniki finansowe firm działających na rynku wg wymaganych wskaźników.

**Zgodnie z ustawą o grach hazardowych, w brzmieniu obowiązującym do 31 marca 2017 r.:**

- urządzenie gier na automatach możliwe było wyłącznie w kasynach gry;

- zabronione było urządzanie w kasynach gry w pokera, w którym uczestnicy grają między sobą, z wyjątkiem urządzania turniejów gry w pokera na podstawie udzielonego zezwolenia;
- na podstawie przepisów przejściowych prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach, urządzanych w salonach przeznaczonych do tego celu, było możliwe do czasu wygaśnięcia zezwoleń, które zostały udzielone przed dniem wejścia w życie ww. ustawy.

**Zgodnie ze wspomnianą nowelizacją ustawy obowiązującą od 1 kwietnia 2017 r., zostały wprowadzone następujące zmiany:**

- monopol państwa na urządzanie gier na automatach poza kasynami gry;
- możliwość urządzania gier w sieci Internet przez spółkę wykonującą monopol państwa (z wyjątkiem zakładów wzajemnych i loterii promocyjnych);
- w celu zapewnienia ochrony uczestników gry przed negatywnymi skutkami hazardu obowiązek opracowania i wdrożenia regulaminu odpowiedzialnej gry przez podmioty urządzające gry hazardowe w sieci Internet;
- utworzenie Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą;
- możliwość urządzania turniejów gry w pokera także poza kasynami gry;
- możliwość reklamy zakładów wzajemnych, na urządzanie których zostało udzielone zezwolenie (zgodnie z warunkami określonymi w ustawie);
- podniesienie wysokości kar za urządzanie gier na automatach bez wymaganej koncesji i rozszerzenie katalogu podmiotów podlegających karze pieniężnej za naruszenie przepisów ustawy;
- zakaz posiadania automatów do gier (z zastrzeżeniem wyjątków wskazanych w ustawie);
- likwidacja egzaminów i świadectw zawodowych związanych z nadzorowaniem i prowadzeniem gier hazardowych;
- obowiązki dla dostawców Internetu i dostawców usług płatniczych (z datą obowiązywania od 1 lipca 2017 r.);
- zakaz udostępniania usług płatniczych przez dostawców usług płatniczych na stronach internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru („Rejestr”) domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą;
- obowiązek dla dostawców usług płatniczych do zaprzestania świadczenia usług płatniczych na stronie internetowej, która została wpisana do Rejestru, w ciągu 30 dni od dnia dokonania wpisu domeny do Rejestru.

W Polsce prognozuje się dynamiczny rozwój i wzrost rynku hazardowego po okresie spadków spowodowanych funkcjonowaniem ustawy o grach hazardowych z 19 listopada 2009 r.

Mając na uwadze potencjalnie szybko odbudowujący się rynek legalnych automatów do gier, średnioroczne tempo wzrostu rynku może w latach 2017-2020 wynieść nawet 26 %. Łącznie za okres 2016 – 2020 wzrost rynku może wynieść nawet 148 %<sup>a</sup>.

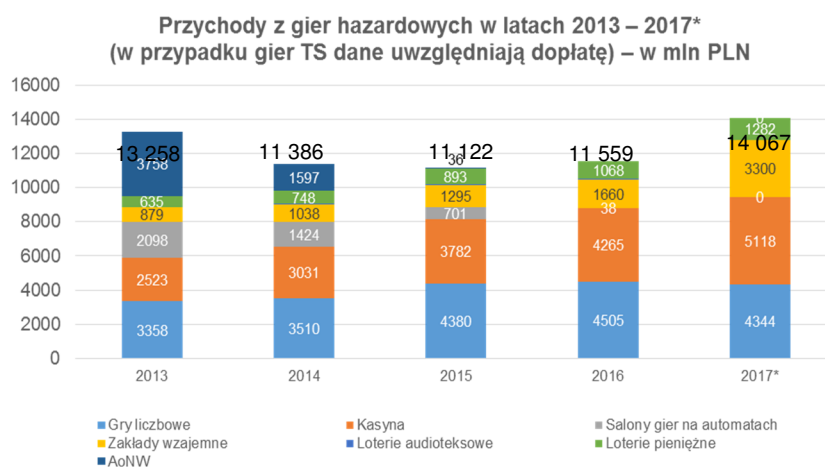
---

<sup>a</sup> Udział Totalizatora Sportowego w legalnym rynku gier hazardowych. 31.03.2018 r. Dokument wewnętrzny Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.

## **1.2 Wskaźniki ilościowe dotyczące środowiska biznesowego**

Poniższe wskaźniki ilościowe opisują środowisko biznesowe, w celu wsparcia działań KT poprzez zapewnienie niezbędnych danych:

W 2016 roku odnotowano pierwszy od 2009 roku wzrost przychodów (obrotów) na rynku gier hazardowych. Wzrost obrotów nastąpił we wszystkich 4 głównych segmentach rynku w porównaniu z rokiem 2015. Motorami wzrostu obrotów w latach 2016 – 2017 są loterie pieniężne, zakłady wzajemne i kasyna gry.

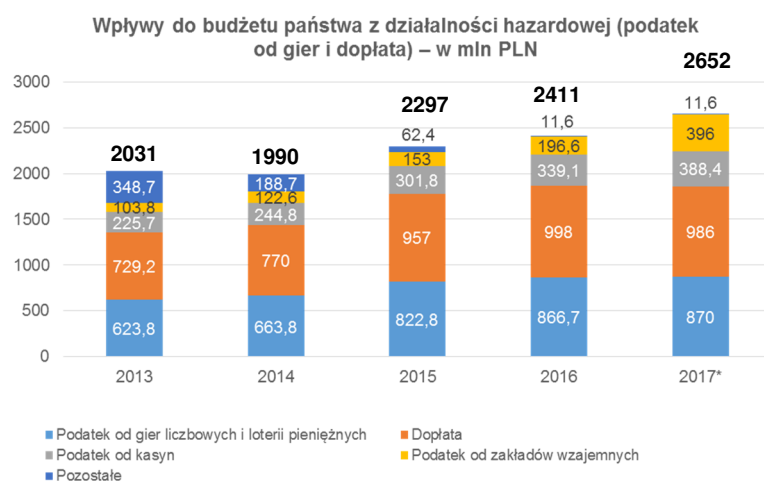


Źródło: Udział Totalizatora Sportowego w legalnym rynku gier hazardowych. 31.03.2018 r. Dokument wewnętrzny Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.

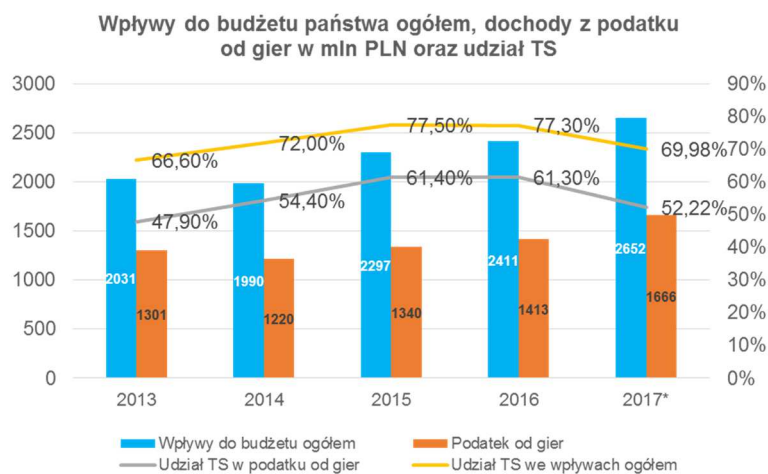


Źródło: Udział Totalizatora Sportowego w legalnym rynku gier hazardowych. 31.03.2018 r. Dokument wewnętrzny Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.

Wpływy do budżetu państwa, zarówno ogółem oraz wynikające z samego podatku od gier, rosły już od 2014 roku mimo, że jeszcze w roku 2015 nastąpił spadek obrotów z legalnego hazardu. Warto podkreślić, że Totalizator Sportowy Sp. z o.o. odpowiada za aż 70 % wpływów z działalności hazardowej ogółem oraz ponad 50 % dochodu z podatku od gier. Niewielkie zmiany sprzedaży gier Totalizatora Sportowego Sp. z o.o. mają znacznie większy wpływ na dochody z hazardu niż znaczące zmiany sprzedaży w segmentach takich jak kasyno czy zakłady wzajemne. Prognoza na 2017 r., uwzględnia 95 % wzrost obrotów z zakładów bukmacherskich oraz 20 % wzrost GGR w kasynach, jako efekty wprowadzenia nowelizacji ustawy o grach hazardowych.



Źródło: Udział Totalizatora Sportowego w legalnym rynku gier hazardowych. 31.03.2018 r. Dokument wewnętrzny Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.



Źródło: Udział Totalizatora Sportowego w legalnym rynku gier hazardowych. 31.03.2018 r. Dokument wewnętrzny Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.

## **2 OCZEKIWANE KORZYŚCI Z REALIZACJI PRAC KT**

Przewidywane korzyści wynikające z normalizacji oraz opracowania raportów wspierających nadzór nad grami hazardowymi w sieci Internet:

- realizacja wniosku Komisji Europejskiej w sprawie opracowania norm dot. raportowania branży gier hazardowych w sieci Internet;
- stworzenie jednolitych zasad i adekwatnego zakresu przekazywanych informacji dotyczących wskazanego rynku.
- wzrost przejrzystości rynku gier hazardowych, który tworzą wszystkie podmioty zarządzające ww. gry w sieci Internet.

## **3 CZŁONKOSTWO W KT**

Każdy podmiot krajowy zainteresowany daną tematyką ma prawo zgłosić chęć uczestnictwa w KT i po spełnieniu wymogów proceduralnych (procedura Z2-P3 w powiązaniu z Z2-P1) stać się członkiem KT. Każdy członek KT realizuje zadania KT poprzez swoich reprezentantów.

Aktualny skład KT jest podany na stronie [www.pkn.pl](http://www.pkn.pl), w Wykazie OT.

## **4 CELE KT I STRATEGIA ICH REALIZACJI**

### **4.1 Cele KT**

Celem prac KT jest osiągnięcie oczekiwanych korzyści określonych w punkcie 2, jak również zapewnienie ochrony konsumentom, uczciwej konkurencji, zapobieganie nadużyciom i przestępstwom poprzez opracowanie wymagań dla sprawozdawczości w obszarze usług gier hazardowych w sieci Internet oraz poprawa skuteczności nadzoru nad rynkiem tych gier.

### **4.2 Strategia ustalona do osiągnięcia celów KT**

- Aktywny udział w opracowywaniu norm z zakresu CEN/TC 456: opiniowanie projektów norm, udział w posiedzeniach; utrudnienie mogą stanowić ograniczone środki finansowe na udział w tych posiedzeniach.
- Zwiększenie zainteresowania pracami w KT poprzez aktywne propagowanie działalności KT.
- Konsultacje w środowiskach zainteresowanych wdrożeniem norm.

### **4.3 Aspekty środowiskowe**

Działalność KT nie wpływa na aspekty środowiskowe.

## **5 CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROGRAMU PRAC KT I WPROWADZANIE NOWYCH TN DO PROGRAMU PRAC**

Każdy zainteresowany ma możliwość zgłaszania tematów normalizacyjnych (TN) wypełniając Karty nowego tematu (KNT) lub Karty propozycji tematu normalizacyjnego (KPT).

Każdy zgłoszony TN jest wprowadzany do programu KT. KT decyduje o kontynuacji lub zaniechaniu tematu normalizacyjnego.

W programie prac prezentowane są wszystkie TN będące aktualnie w opracowaniu.

Program prac KT znajduje się na stronie [www.pkn.pl](http://www.pkn.pl), w Wykazie OT, po wybraniu numeru właściwego KT.

Drugi element numeru tematu normalizacyjnego wskazuje numer Podkomitetu Technicznego opracowującego temat, np. numer tematu normalizacyjnego XXX.1.XXXX oznacza wykonywanie w KT XXX PK 1 (Podkomitecie Technicznym nr 1 Komitetu Technicznego XXX). Jeżeli drugi element przyjmuje wartość zero oznacza to, że TN jest opracowywany w KT.

Prace komitetu technicznego mogą być zagrożone przez następujące czynniki:

- niewystarczająca ilość ekspertów pracujących nad tematyką KT;
- brak środków finansowych na pokrycie kosztów związanych z opracowaniem celów KT;
- kwestie prawne uniemożliwiające dalsze prowadzenie prac nad normą, np. wykryta sprzeczność z obowiązującymi w danej dziedzinie przepisami prawa.

## **6 WYKAZ PROPOZYCJI TEMATÓW NORMALIZACYJNYCH, DLA KTÓRYCH KT PRZEVIDUJE POZYSKANIE ZAMAWIAJĄCYCH W RAMACH PRAC NA ZAMÓWIENIE**

Nowe tematy będą rozpoczynane według potrzeb środowiska i zgłoszeń gotowości finansowania prac.