PLAN DZIAŁANIA
KT 306
ds. Bezpieczeństwa Powszechnego i Ochrony Ludności

SPIS TREŚCI

1. OPIS DZIAŁALNOŚCI OT 2
2. ŚRODOWISKO BIZNESOWE OT 3
3. ASPEKTY DOTYCZĄCE OCHRONY ŚRODOWISKA W PRACACH OT 5
4. OCZEKIWANE KORZYŚCI Z REALIZACJI PRAC OT 5
5. CZŁONKOSTWO W OT 5
6. CELE OT I STRATEGIA ICH REALIZACJI 6
7. WPROWADZANIE NOWYCH TN DO PROGRAMU PRAC 7
8. CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROGRAMU PRAC OT 7
9. PROPOZYCJE ZAGADNIEŃ, TEMATÓW NORMALIZACYJNYCH, DLA KTÓRYCH OT PRZEWIDUJE POZYSKANIE ZAMAWIAJĄCYCH W RAMACH PRAC NA ZAMÓWIENIE 7

1. OPIS DZIAŁALNOŚCI OT

Rozwój cywilizacyjny narzuca na sektory państwowy i prywatny ciągłą ewolucję systemów zarządzania bezpieczeństwem w wymiarach organizacyjno-proceduralnym i technologicznym. Komitet Techniczny KT 306 funkcjonuje w dynamicznie zmieniającym się środowisku legislacyjnym i społecznym, w którym kluczowe znaczenie mają nowe regulacje prawne, w szczególności ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz ustawa o zarządzaniu kryzysowym. Szczególnie istotny dla KT 306 jest udział w pracach dotyczących aktów wykonawczych do tych ustaw, w tym wdrażaniu zaleceń i regulacji. Działania te umożliwiają dostosowanie obszaru normalizacji do aktualnych uwarunkowań oraz przyjętych i planowanych zmian w systemie bezpieczeństwa. KT 306 wspiera działania normalizacyjne w obszarach bezpieczeństwa powszechnego, ochrony ludności, infrastruktury krytycznej oraz zarządzania kryzysowego. Bierze udział w doskonaleniu systemu zarządzania kryzysowego, oraz normalizowaniu kwestii związanych z ochroną infrastruktury krytycznej (IK) na szczeblu krajowym i regionalnym ze szczególnym uwzględnienie planów ciągłości działania i odtwarzania IK oraz planów jej ochrony.

Priorytet w pracach KT 306 stanowią:

- zapewnienie wysokiej jakości opracowywanych norm i dokumentów normalizacyjnych,
- opracowanie norm z zakresu planowania, reagowania i odbudowy po sytuacjach kryzysowych.
- współpraca z CEN/TC 391 i ISO/TC 292 – zaangażowanie w prace normalizacyjne,
- wspieranie wykorzystania Polskich Norm w działaniach organów odpowiedzialnych za ochronę ludności i obronę cywilną,
- opiniowanie projektów aktów prawnych w zakresie tematycznym KT 306,
- wykorzystywanie Polskich Norm w wymogach/zaleceniach, ustawach i aktach wykonawczych,
- dostosowanie prac normalizacyjnych do wymogów wynikających z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej,
- prace nad przejrzystością systemów ochrony ludności, zarządzania kryzysowego, ochrony infrastruktury krytycznej,
- promowanie dobrych praktyk w zakresie ochrony infrastruktury krytycznej i ciągłości działania,
- usprawnienie funkcjonowania systemów zarządzania kryzysowego, bezpieczeństwa powszechnego i ochrony ludności,
- usprawnienie współpracy służb realizujących zadania w sytuacjach kryzysowych
- współpraca z Rządowym Centrum Bezpieczeństwa i Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- współpraca z Urzędami Wojewódzkimi i właściwymi Ministerstwami.
- identyfikowanie problemów i zapotrzebowania instytucji i grup społecznych w obszarze działania KT 306,

2. ŚRODOWISKO BIZNESOWE OT

Środowisko biznesowe w ramach którego funkcjonuje KT 306 jest bardzo szerokie i obejmuje działalność instytucji publicznych i prywatnych zaangażowanych w:

- ochronę infrastruktury krytycznej,
- ochronę i obronę przed bronią masowego rażenia (BMR) i likwidację skutków jej użycia,
- ochronę obywateli przed zjawiskami groźnymi dla życia i zdrowia lub powodującymi straty materialne oraz minimalizowanie ich skutków,
- przeciwdziałanie terroryzmowi,
- bezpieczeństwo łańcucha dostaw,
- ciągłość działania.

Dynamika zmian cywilizacyjnych w kontekście postępu technologii, globalizacji, zmian klimatu powoduje konieczność przygotowywania społeczeństw na nowe zagrożenia. Klęski żywiołowe, kataklizmy wywołane awariami infrastrukturalnymi, sytuacja geopolityczna związana z prowadzonymi działaniami wojennymi, w tym o charakterze hybrydowym, groźba wojny hybrydowej w Europie, cyberzagrożenia, terroryzm, rosnąca przestępczość i pojawiające się nowe sposoby dokonywania przestępstw narzucają konieczność rozwoju norm i aktów prawnych, które określały by procedury reagowania na wzmiankowane incydenty i zagrożenia. Komitet Techniczny 306 funkcjonuje w środowisku, w którym kluczowe znaczenie ma ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz ustawa o zarządzaniu kryzysowym. Ustawa o zarządzaniu kryzysowym, przy współistniejących aktach wykonawczych i zaleceniach Rządowego Centrum Bezpieczeństwa nie reguluje w sposób całościowy procedur i praktyk przeciwdziałania zagrożeniom w odniesieniu do poziomu gminy, powiatu i kraju, pozostawia wiele swobody w kwestii współpracy instytucji odpowiedzialnych za reagowania na zdarzenia kryzysowe. Taka sytuacja pozostawia przestrzeń dla implementowania całych norm lub wybranych dobrych praktyk w nich zawartych. Obecnie implementacja norm na potrzeby zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i ochrony IK nie jest powszechną praktyką i to powinno ulec zmianie.

Obszar działania KT obejmuje zagadnienia, dotyczące:

1) Infrastruktury krytycznej scharakteryzowanej przez Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej , którego celem jest:

- zdobycie określonego poziomu świadomości, wiedzy i kompetencji wszystkich uczestników Programu w zakresie znaczenia IK dla sprawnego funkcjonowania państwa oraz sposobów i metod jej ochrony,
- wprowadzenie metodyki oceny ryzyka uwzględniającej pełny wachlarz zagrożeń, w tym metodyki postępowania z zagrożeniami o bardzo małym prawdopodobieństwie i katastrofalnych skutkach,

- wprowadzenie skoordynowanego i opartego na ocenie ryzyka podejścia do realizacji zadań z zakresu ochrony IK,
- budowa partnerstwa między uczestnikami procesu ochrony IK,
- wprowadzenie mechanizmów wymiany i ochrony informacji przekazywanych między uczestnikami procesu ochrony.
- pogłębienie współpracy między uczestnikami Programu w obszarze ochrony IK,
- identyfikacja zależności pomiędzy systemami IK,
- dokonanie oceny ryzyka zakłócenia funkcjonowania systemu IK.

Lista obiektów/systemów IK jest tajna w rozumieniu Ustawy o ochronie informacji niejawnych - są to obiekty o dużym znaczeniu dla ciągłości funkcjonowania państwa, albowiem nie ma możliwości ich zastąpienia. Biorąc pod uwagę dynamikę rozwoju gospodarczego Polski oraz wymagania UE, w szczególności Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności i zmian w dyrektywie w sprawie rozpoznawania i wyznaczania europejskiej infrastruktury krytycznej należy założyć, że istniejące obiekty/systemy i usługi uznawane za IK będą ulegały rozbudowie; będą powstawać również nowe, a także będą wyłaniane regionalne obiekty, usługi i systemy IK co, w wymiarze uregulowań prawno-normatywnych, wymusi usprawnienie systemów zarządzania bezpieczeństwem i reagowania na zdarzenia kryzysowe.

2) Problematyki proliferacji BMR, która pomimo tego, że jest szczegółowo regulowana poprzez treść umów międzynarodowych oraz zasady dotyczące posiadania i produkcji broni niekonwencjonalnych i substancji podwójnego przeznaczenia, i kontrolowana przez wyspecjalizowane organizacje rządowe w trybie ciągłym po kontem przestrzegania tych przepisów przez państwa członkowskie, stanowi nadal zagrożenie dla bezpieczeństwa powszechnego. W tym obszarze istotna jest ocena ryzyka, zarówno w rozumieniu identyfikacji prawdopodobieństwa użycia BMR, jak i oceny skutków zagrożeń. W Polsce brakuje jednolitego systemu prawno-normatywnego, który regulowałby procedury przygotowania i reagowania na zdarzeni a CBRNE (problem został szerzej ujęty w wojskowym dokumencie doktrynalnym Ochrona wojsk, DD/3.14(A), co nie wyczerpuje złożoności zagadnienia).

3) Ochrony obywateli przed zjawiskami groźnymi dla życia i zdrowia lub powodującymi straty materialne oraz minimalizowanie ich skutków, jak również bezpieczeństwo łańcucha dostaw i przeciwdziałanie terroryzmowi opisuje przede wszystkim Ustawa o zarządzaniu kryzysowym i współistniejące akty wykonawcze. Obszar ten jest wyjątkowo trudny do uregulowania z uwagi na wysoki stopień skomplikowania współzależności różnych instytucji państwowych, które zobowiązane są reagować na zdarzenie kryzysowe - brakuje również odpowiednich standardów działania, systemów zarządzania w reagowaniu na zdarzenia, implementacji norm.

Normy mające istotne znaczenie w pracach KT 306:

ISO 22300:2025 Security and resilience - Vocabulary wprowadzona do PN w języku oryginału jako PN-EN ISO 22300:2026-04 Bezpieczeństwo i odporność - Terminologia

ISO 22301:2019 Security and resilience - Business continuity management systems – Requirements wprowadzona do PN i przetłumaczona na j.polski jako PN-EN ISO 22301:2020-04 Bezpieczeństwo i odporność - Systemy zarządzania ciągłością działania -- Wymagania

ISO 22329:2021 Security and resilience - Emergency management - Guidelines for the use of social media in emergencies wprowadzona do PN w języku oryginału jako PN-EN ISO 22329:2025-10 Bezpieczeństwo i odporność - Zarządzanie kryzysowe - Wytyczne dotyczące korzystania z mediów społecznościowych w sytuacjach kryzysowych

ISO 22359:2024 Security and resilience - Guidelines for hardened protective shelters wprowadzona do PN w jezyku oryginału jako PN-EN ISO 22359:2026-01 Bezpieczeństwo i odporność - Wytyczne dotyczące schronów

3. ASPEKTY DOTYCZĄCE OCHRONY ŚRODOWISKA W PRACACH OT

Zakres działalności normalizacyjnej KT 306 jest bardzo szeroki i obejmuje obszary, w których występują aspekty środowiskowe, niemniej o charakterze pośrednim, jako zalecenia, wytyczne lub wymagania przestrzegania konkretnych norm środowiskowych.

4. OCZEKIWANE KORZYŚCI Z REALIZACJI PRAC OT

Wykorzystanie norm z zakresu działania KT 306 w regulacjach/zaleceniach instytucji państwowych, w szczególności Rządowego Centrum Bezpieczeństwa umożliwi ujednolicenie i rozbudowę systemu bezpieczeństwa powszechnego, ochrony ludności, zarządzania kryzysowego w tym ochronę infrastruktury krytycznej, umożliwi rozwój wspólnego podejścia prawno-normatywnego w obszarach:

- bezpieczeństwa i ochrony ludności,
- reagowania na zdarzenia kryzysowe,
- systemów zarządzania bezpieczeństwem, koordynacji uprawnionych instytucji i służb,
- oceny zgodności i jakości usług i systemów zarządzania,
- ochrony infrastruktury krytycznej,
- możliwości technologicznych,
- znormalizowania działań realizowanych przez poszczególne służby i podmioty zaangażowane w ochronę obiektów IK.

5. CZŁONKOSTWO W OT

Zgodnie z aktualnym Zarządzeniem Prezesa PKN w sprawie Organów Technicznych powoływanych przez Prezesa PKN, podstawy ich powoływania oraz zasad powoływania członków i osób funkcyjnych w tych organach, każdy podmiot krajowy zainteresowany daną tematyką ma prawo zgłosić chęć uczestnictwa w OT i po spełnieniu wymogów proceduralnych (procedura Z2-P3 w powiązaniu z Z2-P1) stać się członkiem OT. Każdy członek OT realizuje zadania poprzez swoich reprezentantów.

Członkostwo w OT:

- otwiera możliwość wpływania na treść tworzonych norm na poziomach międzynarodowym, europejskim i krajowym;
- zapewnia dostęp do treści projektów Norm Międzynarodowych, Europejskich, krajowych w zakresie tematycznym OT;
- daje możliwość kształtowania programu prac normalizacyjnych, co pozwala właściwie planować inwestycje i w konsekwencji zyskać przewagę nad konkurencją;
- ułatwia kontakty biznesowe.

Aktualny skład OT i kontakt do Przewodniczącego OT, Sekretarza OT, właściwego Sektora WPN jest podany na stronie www.pkn.pl, w *Wykazie OT*.

6. CELE OT I STRATEGIA ICH REALIZACJI

Główne cele KT 306:

- propagowanie i wspieranie wykorzystania Polskich Norm w działaniach organów odpowiedzialnych za ochronę ludności i obronę cywilną,
- Identyfikowanie problemów i zapotrzebowania instytucji i grup społecznych w obszarze działania KT w zakresie ochrony IK,
- promowanie dobrych praktyk w zakresie ochrony IK i ciągłości działania,
- opracowanie norm dotyczących ochrony IK, ciągłości działania i odtwarzania,
- opracowanie norm z zakresu funkcjonowania systemów wykrywania zagrożeń i alarmowania.

Kluczowymi elementami strategii realizacji założonych celów są:

- aktywna współpraca z instytucjami państwowymi, rozumianymi jako organy oraz podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo powszechne i ochronę ludności – w szczególności z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowym Centrum Bezpieczeństwa,
- zmiana nastawienia, świadomości normalizacyjnej i zrozumienia korzyści płynących z implementacji norm w środowiskach biznesowych,
- nawiązanie współpracy z Urzędami Wojewódzkimi i właściwymi Ministerstwami,
- współpraca z KT 323 w kontekście wykorzystania PN-EN 16763:2017-04 „Usługi w zakresie systemów ochrony przeciwpożarowej oraz systemów zabezpieczeń technicznych" w obszarze ochrony IK,
- Zaangażowanie w prace normalizacyjne na poziomie europejskim CEN/TC 391 oraz międzynarodowym ISO/TC 292.

- Udział ekspertów w pracach grup roboczych CEN, ISO.
- wykorzystanie pakietu norm dotyczących ciągłości działania na potrzeby ochrony IK.
- Udział w pracach nad kształtem aktów prawnych z obszaru działania KT.

Zasadniczą trudnością, która może uniemożliwić realizację wszystkich celów KT 306 jest brak pełnego zaangażowania członków w prace KT z powodu ograniczeń czasowych, oraz brak środków finansowych.

7. WPROWADZANIE NOWYCH TN DO PROGRAMU PRAC

Każdy zainteresowany ma możliwość zgłaszania tematów normalizacyjnych (TN) z zakresu działania OT wypełniając Karty nowego tematu (KNT) lub Karty propozycji tematu normalizacyjnego (KPT).

Każdy zgłoszony TN, po akceptacji OT, jest wprowadzany do programu prac OT. OT decyduje o kontynuacji lub zaniechaniu tematu normalizacyjnego.

W programie prac prezentowane są wszystkie TN będące aktualnie w opracowaniu.

Program prac OT znajduje się na stronie www.pkn.pl , w *Wykazie OT,* po wybraniu numeru właściwego OT.

8. CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROGRAMU PRAC OT

Na realizację założeń programowych KT 306 wpływają:

- małe zainteresowanie normami w instytucjach państwowych i sferze biznesowej,
- ostrożność osób decyzyjnych w środowiskach państwowych i biznesowych do zmian systemowych i organizacyjnych,
- brak właściwego nastawienia, świadomości normalizacyjnej i zrozumienia korzyści płynących z implementacji norm,
- niechęć do ponoszenia kosztów opracowywania norm i finansowania udziału w pracach grup roboczych CEN i ISO.

Należy zwrócić uwagę na ogromną złożoność zakresu tematycznego KT – sama ocena zgodności prawnej wymaga ogromnego zaangażowania, które może nie przynieść korzyści finansowych.

9. PROPOZYCJE ZAGADNIEŃ, TEMATÓW NORMALIZACYJNYCH, DLA KTÓRYCH OT PRZEWIDUJE POZYSKANIE ZAMAWIAJĄCYCH W RAMACH PRAC NA ZAMÓWIENIE

Brak propozycji tematów w ramach prac na zamówienie.